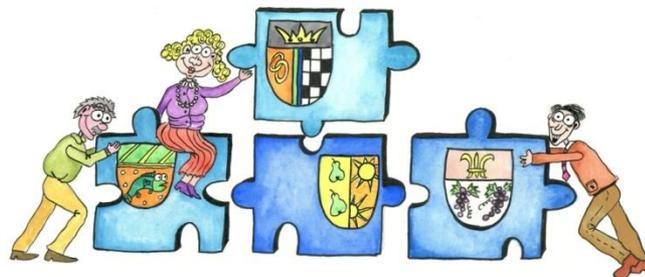


# Aktivity realizované v rámci prodloužení projektu

Setkání s motivujícími starosty, zastupiteli  
a mediátory

Červen 2015



- 1. Informace o struktuře a obsahu nové metodiky Efektivní meziobecní spolupráce (MEMOS) platné pro období prodloužení Projektu**
- 2. Proč vzniká platforma Efektivní meziobecní spolupráce – část – Administrativní podpora malých obcí - smysl a poslání**
- 3. Pokračování průřezového tématu prohlubování meziobecní spolupráce „Administrativní podpora malých obcí“**
- 4. Volba tématu pro debaty v prodloužení -**
- 5. Akční plán a rozvojové aktivity**

## Prodloužení projektu PMOS

### Nové klíčové aktivity projektu:

**KA012:** Efektivní meziobecní spolupráce - vytvoření a metodické řízení platformy pro administrativní podporu malých obcí a platformy pro oblast zaměstnanosti, podnikání, sociálního podnikání, sociálního začleňování, případně i možnost volby vlastního volitelného tématu pro nastavení efektivní meziobecní spolupráce.

**KA013:** Tvorba akčního plánu a rozvojových aktivit MOS. Cílem klíčové aktivity je zpracování akčních plánů v zapojených územích a jejich následné rozpracování do rozvojových aktivit meziobecní spolupráce, které chtějí obce na území SO ORP na základě přijatého souhrnného dokumentu v území ORP realizovat.

- Metodika EMOS ( MEMOS)

- **Účel Metodiky Efektivní meziobecní spolupráce**

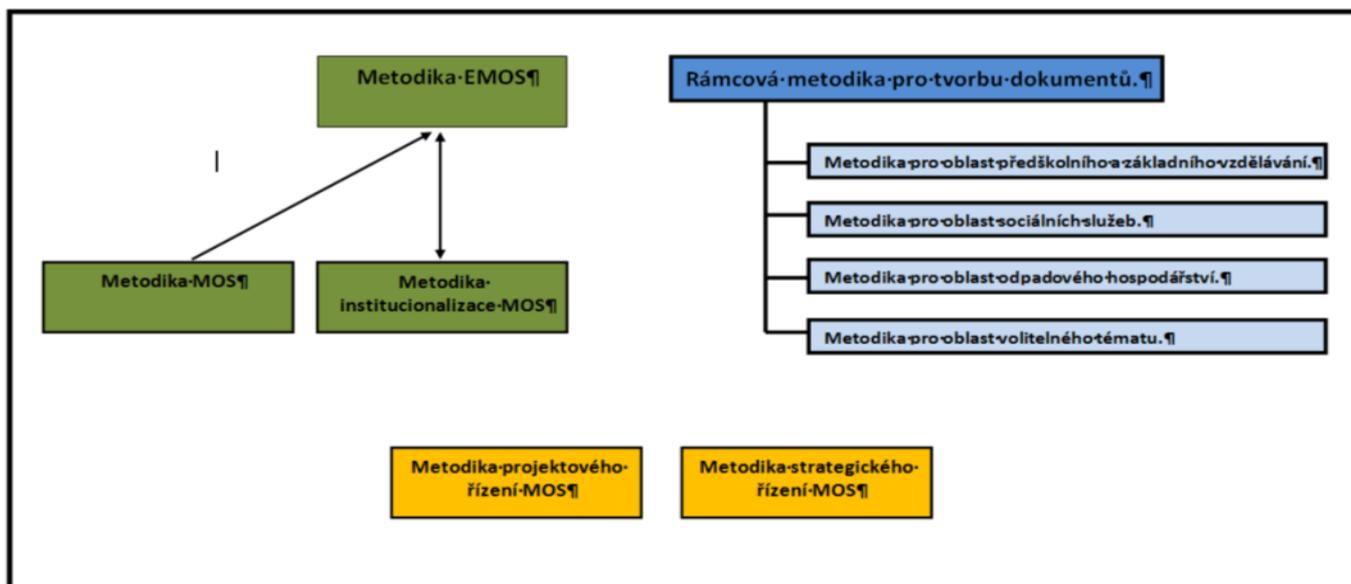
*Metodika Efektivní meziobecní spolupráce (dále také MEMOS) upravuje průběh realizace nové klíčové aktivity č. 12: Platforma pro efektivní meziobecní spolupráci, která je jednou ze dvou hlavních aktivit realizovanou v průběhu prodloužení.*

- ❑ Účelem klíčové aktivity je efektivní nastavení, metodické řízení, zahájení a podpora debaty v území v rámci vybraných témat, které se zaměří na hledání konkrétních způsobů řešení situace v území, zkoumání efektivity možných řešení, podporu konkrétních aktivit meziobecní spolupráce apod.

- **Zaměření Metodiky Efektivní meziobecní spolupráce**

*Upravuje roli Platformy a jejích částí při realizaci aktivity Efektivní meziobecní spolupráce, způsob jejího fungování a vedení debat, okruh témat, na které se bude zaměřovat; zároveň upravuje její iniciační roli v průběhu podrobného metodického vedení,*

- ***Vztah Metodiky Efektivní meziobecní spolupráce k dalším metodikám Projektu***



Navazuje na metodické pokyny, vydané v kontextu Metodiky Meziobecní spolupráce, především pak na Metodický pokyn č. 4. (MP4) MEMOS reaguje aktivity upravené Metodikou institucionalizace MOS.

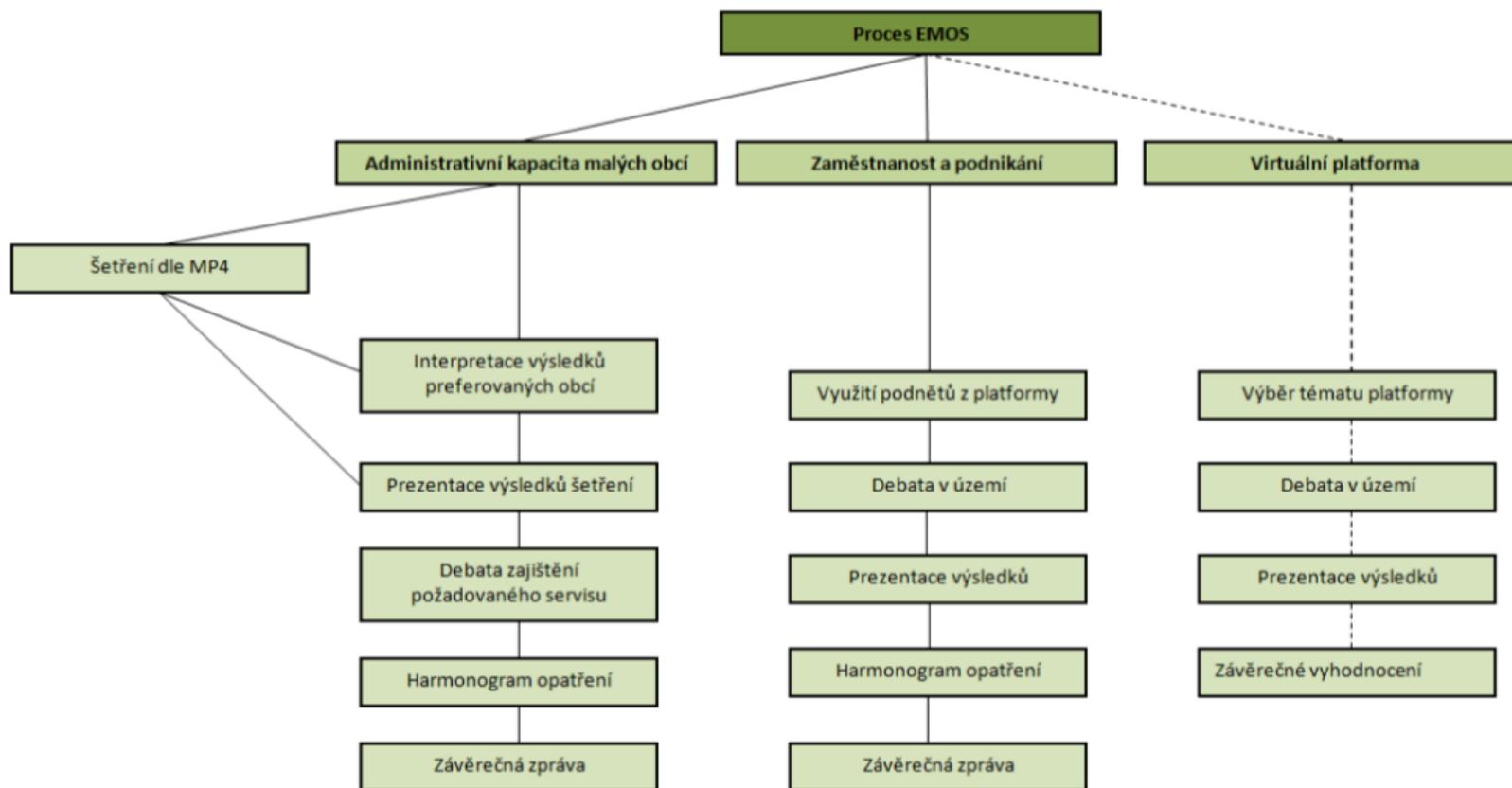
- **1 ČÁST - Podpora procesu Efektivní meziobecní spolupráce ze strany nositele projektu (Svazu)**
  - *Platforma Efektivní meziobecní spolupráce, obecná ustanovení*
  - **Cíle Platformy**
  - **Hlavní tematické okruhy Platformy**
    - *efektivní meziobecní spolupráce v oblasti administrativní kapacity malých obcí,*
    - *efektivní meziobecní spolupráce v oblasti zaměstnanosti, podnikání, sociálního podnikání, sociálního začleňování*

## Témata debatovaná prostřednictvím jednotlivých částí Platformy

Na jednání Platformy mohou být diskutována témata v návaznosti na tyto okruhy:

- Postavení MOS v ČR a možnosti jejího rozšíření a prohloubení,
- Financování MOS a možnosti podpory MOS,
- Právní a legislativní souvislosti fungování MOS v ČR, institucionální otázky,
- Přenos zkušeností MOS v ČR a zahraničí,
- Průběžné výstupy Projektu (proces MOS, proces intitucionalizace/prohlubování MOS),
- Problematika řízení kvality veřejných služeb.

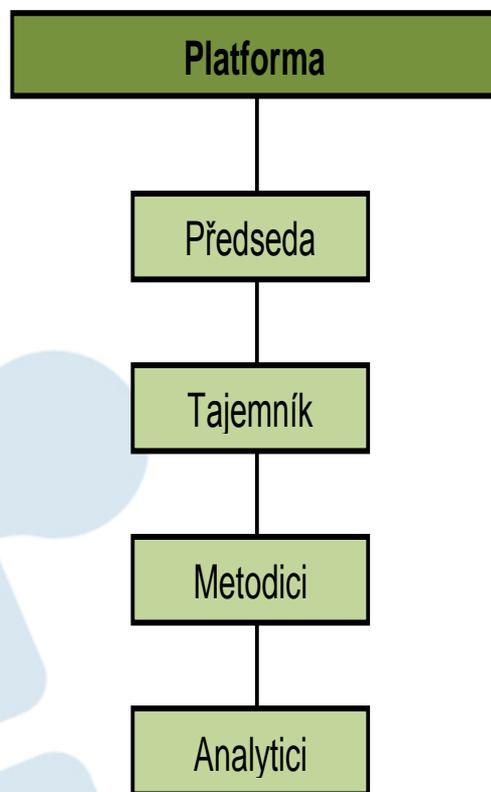
## Rozdělení Platformem



## • Zapojení do činnosti Platformy

- Jednání Platformy se mohou účastnit zástupci realizačních týmů, motivujících starostek a starostů, respektive motivujících zastupitelek a zastupitelů, kteří se aktivně zabývají některým z témat, které bude předmětem činnosti Platformy.
- Zapojení do činnosti Platformy je na dobrovolném principu. Podmínkou účasti je aktivní zapojení do činnosti Platformy, tj. vystupování v diskuzi, formulování připomínek a postojů, zpracování písemných vstupů, komentářů a návrhů, prezentace příkladů dobré praxe apod.
- Výstupy z činnosti Platformy jsou přístupné všem realizačním týmům v území, tj. ta území ORP, která nedisponují experty, kteří by se mohli jednání přímo účastnit, jsou s činností Platformy průběžně seznamována a mohou se k nim vyjádřit následně.
- Složení účastníků jednotlivých částí Platformy bude odpovídat jejich tematickým preferencím a ochotě se aktivně jednání účastnit.

Obrázek 1: Organizační schéma platformy



## Výstupy z činnosti Platformy jsou:

- podklady pro metodickou a odbornou činnost Odborného a Právního týmu,
- vstupy pro jednání vedoucího realizačního týmu Projektu,
- podklady pro jednání orgánů Svazu – komise, komory, Rada, Sněm,
- stanoviska a závěry pro jednání s třetími stranami, především pak s ústředními správními úřady případně dalšími partnery,
- zápisy z jednání Platformy – jejích částí.

## Část Platformy - Administrativní kapacity malých obcí

### Zaměření činnosti:

- Cílem této části Platformy je rozvinutí diskuze o ekonomické výhodnosti společného zajištění podpůrných aktivit důležitých pro činnost obcí a měst, a to na bázi meziobecní spolupráce.
- Dílčími cíli je nastartování debaty o systémovém financování MOS a její legislativní úpravě. V tomto směru navazuje tato Část Platformy na aktivity stejnojmenné neformální platformy vytvořené pro účely zpracování volitelného a průřezového tématu.
- Vedení platformy je zajištěno předsedou, po organizační stránce tajemníkem a metodikem.
- Jako svůj **akční orgán vytváří tato část Platformy pracovní skupinu Servis samosprávám**, která se bude především soustředit na problematiku vzniku center společných služeb.

## Specifickými tématy diskutovanými touto částí Platformy mohou být:

- Využití mechanismů meziobecní spolupráce při realizaci podpůrných služeb pro zajištění chodu obcí a měst (právní a finanční služby, rozpočetnictví, veřejné zakázky apod.),
- Využití mechanismů meziobecní spolupráce při realizaci společných rozvojových opatření a při akvizici vnějších zdrojů,
- Využití mechanismů meziobecní spolupráce pro účely posilování kapacity malých obcí,
- Vznik center společných služeb,
- Právní a institucionální postavení center společných služeb,
- Přenos zkušeností z meziobecní spolupráce v ČR a zahraničí v oblasti společného zajištění podpůrných aktivit,
- Problematika řízení kvality veřejných služeb.

- **ČÁST – Realizace procesu Efektivní meziobecní spolupráce v území**

Uvedená kapitola má za cíl metodicky a organizačně - technicky vést realizační týmy v území při praktickém naplňování hlavního cíle klíčové aktivity a tím je vedení strukturovaných debat v území v rámci vybraných témat. Níže uvedené metodické postupy a organizační pokyny včetně časových rozvrhů realizace jednotlivých aktivit mají provést realizační týmy celým procesem dalšího prohlubování úrovně meziobecní spolupráce ve vybraných tématech a oblastech.

# „Administrativní podpora malých obcí,“

- Proces navazuje na **Metodický pokyn č. 4** k průřezovému tématu prohlubování meziobecní spolupráce „Administrativní podpora malých obcí“ (dále MP4) v rámci něhož byly provedeny řízené rozhovory se starosty ohledně jejich požadavků na zajištění některých služeb.
- Po provedeném vyhodnocení výsledků dotazníkového šetření k průřezovému tématu administrativní podpory malých obcí a jejich projednání a rozhodnutí Smluvního partnera o dalším pokračování v řešení tohoto tématu, bude vydán **Metodický pokyn** upravující další postup pro zajištění požadovaných služeb na bázi dle **aktualizované metodiky institucionalizace meziobecní spolupráce** (vytváření servisních podpůrných center).

## Harmonogram procesu Efektivní meziobecní spolupráce

### Očekávané aktivity dílčí Platformy Administrativní kapacity malých obcí

- 1. 5. 2015 – 30. 6. 2015 - Zahájení debat v území
- 30. 6. 2015 - Zpracování výstupů a interpretace dat (Záznamník), a to ve formě **Zprávy o prezentaci výsledků dotazníkového šetření k průřezovému tématu administrativní podpory malých obcí.**
- ( 30. 6. 2015 ) – Termín pro doručení v elektronické formě **Rozhodnutí Smluvního partnera**, kterým tématem se bude v rámci Územního obvodu nadále diskuze zabývat při řešení efektivní meziobecní spolupráce.
- 1. 7. 2015 – 15. 9. 2015 – Diskuze probíhající v území, zpracovávají průběžné **Zápisy o diskuzi**
- 30. 9. 2015 – Termín odevzdání **Zprávy z území o průběhu aktivity**

1. Jednání Platformy „nastartování „ procesu EMOS (pokračování průřezového tématu)

2. Jednání Platformy - Metodický pokyn k „vytváření center společných služeb „

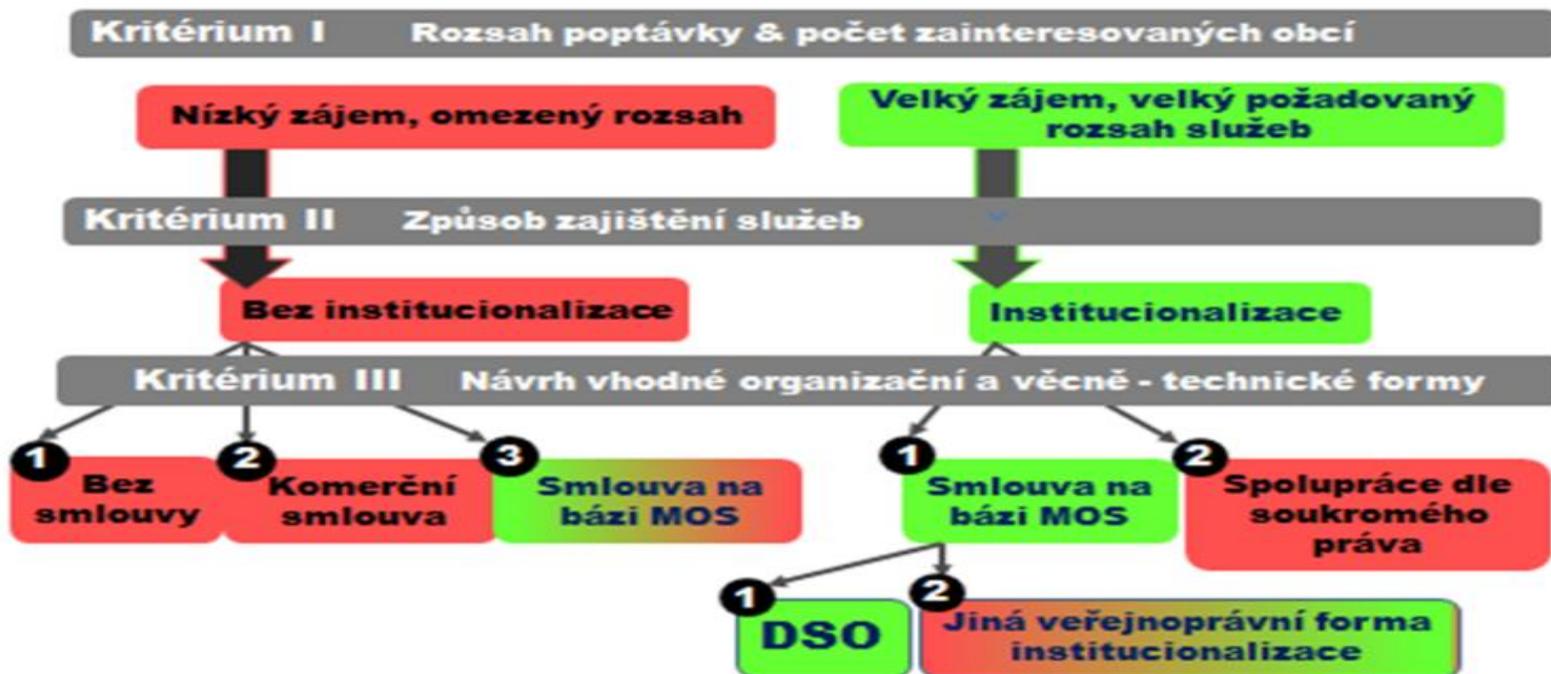
3. Jednání Platformy- právní a finanční aspekty činnosti centra společných služeb

## Zpráva o prezentaci výsledků dotazníkového šetření k průřezovému tématu administrativní podpory malých obcí.

- Zjištění preferencí a poptávky obcí a měst po zajištění podpůrných služeb
- Nástin variantních opatření pro zajištění poptávaných služeb v podmínkách daného území ORP
- Diskuze ve fokusní skupině

**Zjištění preferencí a poptávky obcí a měst po zajištění podpůrných služeb**

**Kvalifikovaná poptávka po odborných službách  
NÁVRH MOŽNOSTÍ ŘEŠENÍ**



## PŘÍKLAD 1

- **Aplikace postupu:**
- *V Kritériu I jsme v levé části schématu – nízký zájem, omezený rozsah;*
- **Kritérium II - bez institucionalizace** (neboť vytváření nějakého specializovaného organizačně samostatného pracoviště by bylo zbytečně nákladné).
- Po analýze rozsahu poptávané podpory a spolupráce se přistoupí k zohlednění **Kritéria III – Návrh vhodné organizační a věcně - technické formy zajištění poptávaných služeb**

# „Administrativní podpora malých obcí,“

## PŘÍKLAD 2

- **Aplikace postupu:**
- *v Kritériu I jsme v pravé části schématu – velký zájem, velký požadovaný rozsah služeb;*
- **Kritérium II - institucionalizace** (neboť lze předpokládat, že případné vytvoření specializovaného organizačně samostatného pracoviště by zřejmě představovalo racionální a efektivní způsob, jak zajistit poskytování poptávaných služeb).
- Po analýze rozsahu poptávané podpory a spolupráce se přistoupí k zohlednění **Kritéria III – hledání vhodné organizační a věcně- technické formy**

- *Nástin variantních opatření pro zajištění poptávaných služeb v podmínkách daného území ORP*

## Možné náměty k diskuzi

- nastartování větší spolupráci a výměny zkušeností mezi jednotlivými obcemi v ORP- nezbytné pro řešení modelového příkladu 1 – nalezení vhodné obce, která by byla ochotna zajišťovat na smluvní bázi poskytování poptávaných služeb
- vytvoření ucelených metodických materiálů s ověřenými postupy pro řešení vybraných agend a různých vzorových materiálů (např. smluv)
- příprava podkladů pro vznik servisního střediska – nezbytné pro řešení modelového příkladu 2
- dlouhodobě udržitelný provoz servisního střediska

*Diskuze ve fokusní skupině*

- Jedná se o řízený rozhovor s hlavními aktéry procesu hledání cest pro praktické zajištění poptávaných služeb na bázi meziobecní spolupráce.
- Zde se předpokládá sestavení konzultační skupiny (fokusní skupiny) tvořené motivujícími starosty, představiteli dobrovolných svazků obcí, větších obcí, tedy potencionálními poskytovateli poptávaných služeb a dalšími aktivními starosty z území.
- KMOS zde plní funkci facilitátora při debatách o výsledcích šetření a hledání cest pro zajištění požadovaných služeb – v kontextu zpracovávaných témat variantních opatření pro zajištění poptávaných služeb v podmínkách daného území ORP.

## Závazná osnova Zprávy:

- **Zdůvodnění potřeby administrativní podpory malých obcí** – *zde možno použít i text z Metodického pokynu č. 4*
- **Popis regionu** – tabulka přehledu velikosti obcí v území ORP a krátký komentář k sídelní struktuře (podíl zastoupení obcí v jednotlivých velikostních kategoriích apod.)
- **Popis průběhu šetření** (dle Metodického pokynu č. 4) – zvolený způsob zjišťování, vymezení cílové skupiny obcí, postup oslovování starostů včetně spolupráce motivujících starostů, využití neformálních komunikačních platforem apod
- **Tematické zaměření šetření**
- **Souhrn výsledků** - V této části **Zprávy** budou publikovány a komentovány zjištěné údaje ze Záznamníku formou tabulek a grafů
- **Vyhodnocení šetření** a diskuze se starosty o možných způsobech praktického zajištění poptávaných služeb na bázi meziobecní spolupráce
- **Doporučení pro Smluvního partnera** na pokračování (nepokračování) v řešení tohoto tématu pro období 1. 7. 2015 – 15. 9. 2015
- Přílohou Zprávy je elektronická kopie **Záznamníku (MP 4)**

## Volba tématu

### pro efektivní meziobecní spolupráci v území ORP

.....

Projekt s názvem „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností“, reg. č. CZ.1.04/4.1.00/B8.00001, financovaný z Evropského sociálního fondu Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

V souladu s Přílohou č.2 Dodatku ke Smlouvě o vzájemné spolupráci při realizaci Projektu deklaruje tímto smluvní partner Projektu své rozhodnutí o volbě níže uvedeného tématu meziobecní spolupráce v rámci řešení efektivní meziobecní spolupráce dle metodiky MEMOS v období prodloužení Projektu.

#### Zvolené téma

Administrativní podpora malých obcí	
Zaměstnanost a podnikání	
<i>Zvolená problematika z volitelných témat souhrnného dokumentu – dle preferencí území</i>	

#### Stručné zdůvodnění výběru daného tématu

(včetně uvedení motivujících starostů a představitelů smluvního partnera, se kterými byla volba tématu konzultována)

.....

.....

.....

.....

**koordinátor meziobecní spolupráce**



## Proces vytváření „center společných služeb“ – aktualizace metodiky institucionalizace MOS či metodický pokyn

Zpráva o prezentaci výsledků dotazníkového šetření k průřezovému tématu administrativní podpory malých obcí a jejich projednání v území – „nastartování“ procesu vytváření „center společných služeb“.

Definování rozsahu a spektra činností a služeb zajišťovaných budoucím centrem společných služeb

Finanční efektivnost provozu „center společných služeb“

Stanovení vlastního časového a věcného harmonogramu postupu budování centra společných služeb

„CSS“

Nositel Pilotu

## Minimální „kriteria“ pro vstup do Pilotu

- „připravenost území – dostatečná poptávka, rozsah ostatních činností centra
- existence „nositele „ centra  SP Pilotu
- „ přípravné kroky ke zřízení centra“

- **Implementace Strategického rámce rozvoje VS- SC**  
**Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v**  
**území**
- **Návrh modelového řešení vytvoření institucionální kapacity na**  
**bázi meziobecní spolupráce v území pro realizaci cíle**
- Návrh modelového řešení musí vycházet z předběžného šetření mapujícího potenciální poptávku zejména malých obcí (tj. obcí s neuvolněným starostou a bez administrativního aparátu) po metodické a konzultační podpoře při zajišťování výkonu některých agend v samostatné působnosti obcí.
- Nezbytnou součástí Návrhu modelového řešení vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území je i požadavek na pilotní ověření návrhu modelového řešení na vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území.

# „Administrativní podpora malých obcí,“

- **Pilotní ověření návrhu modelového řešení na vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území**
- Pilotní projekt bude zaměřen na podporu vytváření společné nebo společně sdílené administrativní kapacity v území pro poskytování potřebných a požadovaných služeb v oblasti právního poradenství, ekonomických agend, dotačního managementu, veřejných zakázek apod. zejména pro neuvolněné starosty malých obcí. Hlavním cílem projektu bude zkvalitnění výkonu samosprávných činností zejména malých obcí a zajištění rovnoprávného přístupu občanů i malých obcí k poskytovaným veřejným službám.
- Projekt také umožní hlouběji rozpracovat strukturální rozvrstvení jednotlivých aktérů výkonu veřejné správy v území v předpokládané analýze administrativního členění státu.

	Specialista	Superhrubá mzda	Výše úvazku	Mzdy a odvody
<b>Právní podpora</b>	Právník	50 000	1/2	25 000
<b>Ekonomické agendy</b>	Ekonom	40 000	1/2	20 000
<b>Dotační management</b>	Projektový manažer	35 000	1	35 000
<b>Veřejné zakázky</b>	Specialista na VZ	35 000	1	35 000
<b>IT podpora</b>	IT konzultant	40 000	1/2	20 000
<b>Technická a stavební podpora</b>	Administrativní pracovník	30 000	1	30 000
<b>Rozvoj obce</b>	Administrativní pracovník	30 000	1	30 000

**Rekapitulace celkových nákladů hrazených z projektu na 3-letý provoz  
Odborné kanceláře 1. rok 2. rok 3. rok celkem**

<b>Personální náklady</b>	<b>3 000 000</b>	<b>2 400 000</b>	<b>1 800 000</b>	<b>7 200 000</b>
<b>Variabilní náklady MTZ</b>	<b>834 000</b>	<b>667 2 00</b>	<b>500 400</b>	<b>2 001 600</b>
<b>Jednorázové výdaje</b>	<b>100 000</b>			<b>100 000</b>

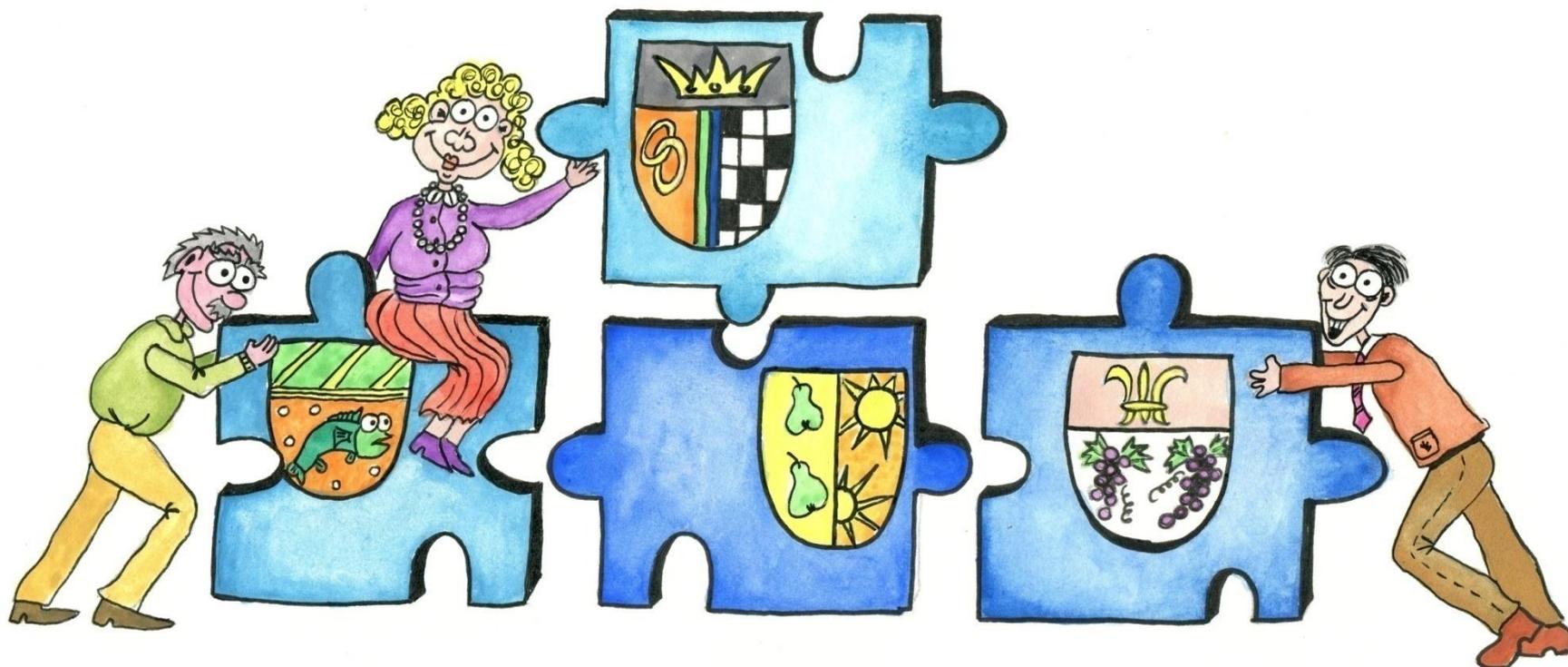
**Suma**

**9 301 600 Kč**

## Tento Pilot by měl zejména:

- otestovat zájem obcí se do této hlubší formy meziobecní spolupráce zapojit
  - definovat systémové podmínky pro praktickou realizaci této nové formy
  - vytvořit personální, technické a finanční podmínky pro pilotní realizaci této nové formy
  - na základě vyhodnocení přínosů a případných rizik z realizace tohoto Pilotu dopracovat výslednou podobu návrhu
- **Zahájení projektu: 1. 9. 2015**
  - **Ukončení projektu: 31. 12. 2018**
  - **Nositel pilotního projektu: SMO ČR**

Pojďme společně podpořit rozvoj meziobecní  
spolupráce v ČR !



[www.obcesobe.cz](http://www.obcesobe.cz)